

УДК 625:083.75

СОВРЕМЕННЫЕ ПРИНЦИПЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ АВТОДОРОЖНОЙ ОТРАСЛИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Бекбатыров Ж.А.

*руководитель отдела стандартизации
bek_zharas67@mail.ru*

Айдарбеков Е.К.

ведущий научный сотрудник отдела стандартизации, к.т.н.

Чжен А.А.

директор департамента стандартизации

Жайлаубек Б. С.

главный менеджер департамента стандартизации

Джакиева Ш.С.

главный специалист департамента стандартизации

Фазылжанова А. Ж.

главный специалист департамента стандартизации

*АО «Казахстанский дорожный научно-исследовательский институт»
г. Алматы, Казахстан*

АННОТАЦИЯ

В настоящей статье приводится обзор и анализ современных принципов технического регулирования автодорожной отрасли Республики Казахстан.

Приведена информация об основополагающем ведомственном нормативе ВН РК «Нормативные документы автодорожной отрасли», устанавливающем цели, принципы и структуру системы технического регулирования автодорожной отрасли, порядок разработки, согласования, утверждения и отмены нормативных документов автодорожной отрасли, требования к построению, изложению, оформлению и порядку применения нормативных документов автодорожной отрасли, проблемах внедрения международных стандартов, необходимости строительства полигона для испытаний дорожно-строительных материалов, дорожных ограждений и других технических средств организаций дорожного движения.

АНДАТПА

Осы бапта Қазақстан Республикасының автожол саласын техникалық реттеудің қазіргі заманғы қағидаттарына шолу және талдау келтіріледі.

Автожол саласын техникалық реттеу жүйесінің мақсаттарын, қағидаттары мен құрылымын, автожол саласының нормативтік құжаттарын әзірлеу, келісу, бекіту және олардың күшін жою тәртібін, автожол саласының нормативтік құжаттарын құруға, баяндауға, ресімдеуге және қолдану тәртібіне қойылатын талаптарды, халықаралық стандарттарды енгізу проблемаларын белгілейтін ҚР ВН «Автожол саласының нормативтік құжаттары» негізгі ведомстволық нормативі туралы ақпарат келтірілген. жол-құрылыс материалдарын сынау үшін полигон салу қажеттілігі, Жол қоршаулары және жол қозғалысы ұйымдарының басқа да техникалық құралдары.

ANNOTATION

This article provides an overview and analysis of modern principles of technical regulation of the road industry of the Republic of Kazakhstan.

Information is provided on the fundamental departmental standard DS RK «Normative documents of the road industry», which establishes the goals, principles and structure of the system of technical regulation of the road industry, the procedure for the development, coordination, approval and cancellation of normative documents of the road industry, requirements for the construction, presentation, design and procedure for the application of normative documents of the road industry, problems of implementation of international standards, the need to build a testing ground for road construction materials, road barriers and other technical means of traffic organizations.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

принципы технического регулирования, система технического регулирования, автомобильная отрасль, нормативный документ, структура нормативных документов, международный стандарт, испытательный полигон.

ВВЕДЕНИЕ

Экономический рост развитых и развивающихся стран характеризуется непрерывным поступательным научно-техническим прогрессом, результатом которого является высокий уровень жизни населения. В этих условиях странам постсоветского периода приходится перестраивать структуры своих экономик с тем, чтобы, в обозримом будущем, соответствовать тем требованиям, которые выдвигает им современный мир, в том числе в вопросах безопасности жизни и здоровья человека, охраны окружающей среды и т.д. В свете вышесказанного, можно считать, что системы технического регулирования и стандартизации – «скелеты» экономик мира являются одними из важных составляющих экономических моделей в решении вышеуказанных вопросов.

Реформирование систем технического регулирования и стандартизации, доставшееся в наследство от Госстандарта СССР затронуло все республики бывшего Союза, в том числе и нашу страну. Трудности перехода заключались в первую очередь в концептуальных различиях международной системы технического регулирования и

системы Госстандарта СССР.

В настоящий период практически все страны постсоветского периода поэтапным внедрением технических регламентов перешли на международную модель технического регулирования и стандартизации, однако трудности, в части отдельных отраслей еще сохраняются, к примеру, еще не для всех отраслей разработаны технические регламенты, имеются проблемы в части методологии, обновления нормативной базы и т.д. Указанные проблемы также касаются и автомобильные отрасли всех стран Евразийского экономического союза, в том числе и Республики Казахстан.

Целью данной статьи является обзор современных принципов технического регулирования и стандартизации автомобильной отрасли Республики Казахстан, проблем и путей их решений, реформирования нормативной базы автомобильной отрасли Республики Казахстан, создания новой структуры нормативной базы, соответствующей требованиям международной системы технического регулирования и стандартизации.

МЕТОДОЛОГИЯ

Современные принципы технического регулирования автомобильной отрасли Республики Казахстан отражены в статье 51 Раздела X Договора о ЕАЭС [2], заключенного между Республикой Казахстан, Российской Федерацией и Республикой Беларусь 29 мая 2014 года, на основании которого разрабатываются технические регламенты, в том числе и ТР ТС 014/2011 [3].

Договор [2] представляет собой новую модель технического регулирования и стандартизации стран Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС) и соответствующую всем международным требованиям в части безопасности и качества объекта технического регулирования на всех этапах его жизненного цикла.

Существующая более десяти лет модель технического регулирования и стандартизации обеспечивает движение товаров, работ и услуг между всеми странами ЕАЭС обеспечивая необходимый уровень безопасности и качества. Вместе с тем, в настоящий период, существуют и проблемы, мешающие нормальному функционированию вышеуказанной модели технического регулирования и стандартизации стран ЕАЭС. Для достижения требований, изложенных в пункте 4 Приложения 9 договора [2], «В целях выполнения требований технического регламента Союза Комиссия утверждает перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а при их отсутствии – национальных (государственных) стандартов, при добровольном применении которых обеспечивается соблюдение требований технического регламента Союза. Добровольное использование стандартов из данного перечня считается достаточным для соответствия требованиям технического регламента

Союза. Неиспользование стандартов из перечня не рассматривается как несоответствие требованиям технического регламента Союза. В случае их неприменения оценка соответствия производится на основе анализа рисков...», требуется дальнейшая разработка унифицированного алгоритма проведения анализа рисков, утвержденного на уровне Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) и охватывающего все объекты технического регулирования на всех этапах их жизненного цикла.

Разработка вышеуказанного алгоритма несколько меняет методологию применения стандартов, объекты стандартизации которых подпадают под действие технических регламентов и позволяет применять в текущей экономической деятельности субъектов технического регулирования огромный «пул» документов по стандартизации, не включенных в вышеуказанный перечень в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Союза.

Реформирование нормативной базы и формирование обновленной нормативной базы автомобильной отрасли Республики Казахстан, проводимые параллельно с аналогичными реформами, осуществляемыми странами постсоветского периода основываются на тех же принципах технического регулирования и стандартизации в сфере дорожного хозяйства, изложенных в [2-8].

Согласно пункту 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан [1], международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, имеют приоритет над национальными законами. В связи с

этим технический регламент [3], гармонизированный с положениями [9-12], стал ключевым нормативно-правовым документом, регулирующим вопросы безопасности и качества на всех этапах жизненного цикла автомобильных дорог в автодорожной отрасли Республики Казахстан.

В ходе реформирования нормативной базы автодорожной отрасли возникла необходимость пересмотра и корректировки существующей структуры нормативно-технических документов, с целью ее приведения в соответствие с актуальной системой технического регулирования ЕАЭС.

Основным требованием к новой структуре нормативно-технических документов является обеспечение безопасности и качества объекта технического регулирования-автомобильные дороги на всех этапах его жизненного цикла в процессе изыскания, проектирования, строительства и эксплуатации и достижения целей, установленных в технических регламентах [3], [4], нормативно-правовых актах Республики Казахстан и стандартах добровольного применения.

Основными критериями при пересмотре старой структуры ведомственных нормативно-технических являются:

- пересмотр целей ведомственных нормативно-технических документов;
- перевод ведомственных нормативно-технических документов из статуса рекомендательных в статус обязательных (при необходимости) и добровольных, а также акцентирования внимания на вопросах безопасности.

Пересмотр целей ведомственных нормативно-технических документов явилось основой при разработке новой структуры ведомственных нормативно-технических документов.

Примечание - У каждого вида ведомственных нормативно-технических документов (СН РК, СП РК, ПР РК, ТК РК, Р РК, ЭСН РК, УСН РК, СЦП РК, СЦИ РК, СТС РК, ССС) имеется своя цель (назначение документа) и необходимость включения в новую структуру каждого конкретного документа определяется актуальностью целей современным требованиям нормативно-правовых актов и стандартов автодорожной отрасли.

Анализ целей ведомственных нормативно-технических документов позволил выделить задачи, подлежащие реализации в соответствии с нормативно-правовыми актами автодорожной отрасли. Эти задачи направлены на достижение целей на всех этапах жизненного цикла объекта технического регулирования - автомобильных дорог, и охватывают соответствующие виды нормативно-технических документов:

- обеспечение качественного выполнения производственного процесса, состоящего из комплекса проектно-конструкторских работ и экономических расчетов и осуществляемого по материалам инженерных изысканий;
- обеспечение качественного выполнения комплекса технологических, инфраструктурных и инфраструктурных процессов по сооружению автомобильной дороги;
- обеспечение качественного выполнения комплекса работ по поддержанию нормативного технического состояния автомобильной дороги, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения;
- обеспечение качественного выполнения комплекса работ по утилизации объекта технического

регулирования - автомобильные дороги.

При разработке, пересмотре и внесении изменений в нормативные документы автодорожной отрасли, а также при анализе целей, охватывающих этапы жизненного цикла объекта технического регулирования — автомобильных дорог, необходимо учитывать требования пункта 4 статьи 51 [2]. В частности, следует соблюдать «принцип соответствия технического регулирования уровню экономического развития государств-членов и уровню научно-технического развития».

В соответствии с данным принципом, нормы и требования, устанавливаемые в нормативно-технических документах, должны соответствовать тому уровню материально-технических, человеческих ресурсов, а также методов испытаний, производства работ, имеющихся в распоряжении государства и отражающих его возможности в настоящий период.

Для достижения соответствия уровня нормативно-технических документов автодорожной отрасли, разрабатываемых в Республике Казахстан, уровням передовых стран необходимо повысить уровень научно-технического развития данной отрасли в целом. Это требует соответствующего финансирования, улучшения материально-технической базы, внедрения современных методов проектирования и строительства, а также подготовки кадров в соответствии с международными стандартами.

В рамках реформирования нормативной базы автодорожной отрасли разработан основополагающий ведомственный норматив Республики Казахстан (ВН РК) «Нормативные документы автодорожной отрасли» устанавливающего цели, принципы и структуру системы технического регулирования автодорожной отрасли, порядок разработки, согласования, утверждения и отмены нормативных документов автодорожной отрасли, требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и применению нормативных документов автодорожной отрасли.

Ведомственный норматив разработан на основе нормативных документов, включая технические регламенты, законы, правила, нормативы финансирования, ведомственные нормативы, технологические карты, своды правил, рекомендации и другие нормативно-технические документы автодорожной отрасли, разрабатываемые на территории Республики Казахстан.

Положения ведомственного норматива обязательны для государственных органов управления и надзора, предприятий, организаций и объединений независимо от форм собственности и принадлежности, осуществляющих разработку и применение нормативных документов в сфере автодорожной отрасли.

В основополагающем ведомственном нормативе Республики Казахстан (ВН РК) «Нормативные документы автодорожной отрасли» установлен следующий порядок применения нормативных документов:

- нормативные документы применяют в пределах области применения, установленной каждым документом и в соответствии с положениями технических регламентов, законов Республики Казахстан, правил, документов по стандартизации и настоящего документа;
- документы по стандартизации применяются в соответствии с требованиями [8], [13];
- стандарты организаций принимаются организацией самостоятельно для реализации ее целей в соответствии с требованиями [8];
- нормативные документы, обеспечивающие госу-

дарственное регулирование, в том числе вопросов безопасности и качества продукции, процессов и услуг для жизни и здоровья человека и окружающей среды на всех этапах жизненного цикла автомобильной дороги относятся к документам обязательного применения;

- нормативно-технические документы, выполнение требований которых обеспечивает безопасность продукции, процессов и услуг для жизни и здоровья человека и окружающей среды, в том числе растительного и животного мира на всех этапах жизненного цикла автомобильной дороги относятся к документам обязательного применения;

- нормативно-технические документы, которые могут быть представлены конкурентными решениями (рекомендуемыми, альтернативными вариантами) должны быть добровольными;

- нормативно-технические документы обязательного применения содержат требования, которые подлежат безусловному соблюдению, а документы добровольного (в части выбора) применения содержат рекомендуемые требования;

- нормативно-технические документы добровольного (в части выбора) применения с рекомендуемыми решениями должны достигать целей, установленных в документах обязательного применения;

- к рекомендуемым относят нормы, правила и характеристики, которые могут изменяться в соответствии с конкретными потребностями и возможностями потребителя или условиями производства;

- если субъект автодорожной отрасли в добровольном порядке заявил о соответствии объекта технического регулирования (нормирования) нормативно-техническому документу, в том числе в случае применения обозначения нормативного документа в эксплуатационной или иной документации, то требования вышеуказанного документа для него становятся обязательными;

Примечание - Рекомендуемые положения нормативно-технических документов применяют по усмотрению исполнителя (производителя продукции) или по требованию заказчика. Указанные положения становятся обязательными для применения, если в договоре (контракте) на выполнение работ или поставку продукции предусмотрены соответствующие указания со ссылкой на эти документы.

- нормативно-технические документы обязательного

и добровольного (при выборе) применения должны проверяться на требования безопасности и качества, установленных национальным законодательством Республики Казахстан и утверждаться уполномоченным органом;

- обязательные требования нормативных документов подлежат применению всеми органами управления и надзора, предприятиями и организациями независимо от формы собственности, а также общественными и иными организациями, включая совместные предприятия с участием зарубежных партнеров, зарубежными юридическими и физическими лицами. Отсутствие в договоре (контракте) ссылок на нормативные документы, содержащие обязательные требования, не освобождает исполнителя от их соблюдения;

- исполнитель имеет право вносить предложения при разработке нормативно-технических документов как наиболее рациональные в конкретной ситуации. Возможность применения таких решений должна быть подтверждена расчетом, результатами исследований, экспериментов или другим способом. Применение рекомендуемых норм следует рассматривать лишь как один из способов выполнения соответствующих обязательных требований, при условии проверки их на требования безопасности и качества, установленных национальным законодательством Республики Казахстан и утверждения уполномоченным органом в сфере автомобильных дорог;

- юридические и физические лица несут ответственность за нарушение обязательных требований и правильность применения положений нормативных документов в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Наряду с вышеуказанными проблемами в части методологии, существуют также проблемы внедрения в Республике Казахстан международных стандартов в части проверки показателей безопасности и качества через собственные испытания в лабораториях, валидации и верификации результатов испытаний и включения их в национальные стандарты. Вопросы строительства испытательных полигонов для испытания дорожно-строительных материалов, дорожных ограждений и других технических средств организаций дорожного движения также остаются открытыми.

РЕЗУЛЬТАТЫ

В рамках реформирования нормативной базы автодорожной отрасли Республики Казахстан были установлены цели, принципы и структура системы технического регулирования. Определены порядок разработки, согласования, утверждения и отмены нормативных документов, а также требования к их построению, изложению, оформлению и содержанию. Установлен порядок применения нормативных документов автодорожной отрасли.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящей статье «Современные принципы технического регулирования и стандартизации автодорожной отрасли республики Казахстан. Проблемы и пути решения» приведен обзор и анализ современных принципов технического регулирования автодорожной отрасли Республики Казахстан.

Приведена информация об основополагающем ведомственном нормативе ВН РК «Нормативные документы автодорожной отрасли», устанавливающим цели, принципы и структуру системы технического регулирования автодорожной отрасли, порядок разработки, согласования, утверждения и отмены нормативных документов автодорожной отрасли, требования к построению, изложению, оформлению и содержанию нормативных документов автодорожной отрасли, порядок применения нормативных документов автодорожной отрасли, проблемах внедрения международных стандартов, необходимости строительства полигона (испытательного) для испытаний дорожно-строительных материалов, дорожных ограждений и других технических средств организаций дорожного движения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.
3. Технический регламент ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог», утвержденный Решением комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011г. № 827.
4. Технический регламент Республики Казахстан ТР РК «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» от 9 июня 2023 года № 435.
5. Закон Республики Казахстан «Об автомобильных дорогах» от 17 июля 2001 года № 245.
6. Закон Республики Казахстан «О дорожном движении» от 17 июля 2001 года № 245.
7. Закон Республики Казахстан «О техническом регулировании» от 30 декабря 2020 года № 396-VI ЗРК.
8. Закон Республики Казахстан «О стандартизации» от 5 октября 2018 года № 183-VI ЗРК.
9. Европейское Соглашение о международных автомагистралях (СМА) ЕЭК ООН, Женева, 15 ноября 1975 года.
10. Конвенция о дорожном движении ЕЭК ООН, Вена, 08 ноября 1968 г.;
11. Конвенция о дорожных знаках и сигналах ЕЭК ООН, Вена, 08 ноября 1968 г.
12. Директива Европейского союза 2004/54/ЕС от 29 апреля 2004.
13. Соглашение о массах и габаритах транспортных средств, осуществляющих межгосударственные перевозки по автомобильным дорогам государств - участников Содружества Независимых Государств от 4 июня 1999 г.
14. Правила применения международных, региональных стандартов (в том числе согласования, введения в действие и отмены на территории Республики Казахстан межгосударственных стандартов) и стандартов иностранных государств, классификаторов технико-экономической информации международных организаций по стандартизации, классификаторов технико-экономической информации, правил и рекомендаций по стандартизации региональных организаций по стандартизации, классификаторов технико-экономической информации, правил, норм и рекомендаций по стандартизации иностранных государств (приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 12 декабря 2018 года № 870)